



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

СРЕДНЕ-ПОВОЛЖСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

П Р И К А З

№ 11Р-ЭОТ-640-0

16 сентября 2020

Самара

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований на 2020-2022 годы

В целях реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с Порядком организации работ по профилактике нарушений обязательных требований, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21 ноября 2019 года №447, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований на 2020-2022 годы Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель


И.В. Панфилова

Приложение

УТВЕРЖДЕНА
приказом Средне-Поволжского
управления Федеральной службы
по экологическому,
технологическому и атомному
надзору

от 16 сентября 2020 г. № ПР-307-640-0

ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ СРЕДНЕ-
ПОВОЛЖСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ НА 2020-2022 ГОДЫ

ВВЕДЕНИЕ

Программа профилактики нарушений обязательных требований Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2020-2022 годы (далее - Программа) разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

Постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Основные понятия:

Обязательные требования - требования, установленные федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое Ростехнадзором или его территориальным органом в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба, отвечающее следующим признакам:

- реализация мероприятий в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных субъектов (объектов);
- отсутствие принуждения и наличие добровольного согласия субъектов; отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для поднадзорных субъектов, в отношении которых они реализуются;
- направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;
- отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

В целях профилактики нарушений обязательных требований применяются следующие профилактические мероприятия:

- а) правовое просвещение;
- б) правовое информирование;
- в) обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора).

Правовое просвещение - распространение знаний о правах и обязанностях граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области обеспечения комплексной безопасности, способах реализации (выполнения) установленных обязательных требований.

Правовое просвещение осуществляется в виде размещения на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора).

Правовое информирование - деятельность, направленная на доведение до подконтрольных субъектов информации, касающейся обеспечения комплексной безопасности, по вопросам соблюдения обязательных требований посредством имеющихся доступных способов, включая следующие:

- разработка руководств по соблюдению действующих обязательных требований, представляющих собой брошюры, схемы, инфографические материалы, содержащие основные требования в визуализированном виде с изложением текста требований в простом и понятном формате. Такие руководства готовятся по всем ключевым обязательным требованиям, нарушения которых наиболее часто встречаются в практике надзорной деятельности. Руководства размещаются на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет», а также распространяются среди поднадзорных субъектов посредством специализированных отраслевых союзов,

общественных объединений предпринимателей и общественных организаций, действующих в соответствующей сфере;

- проведение консультаций с поднадзорными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах. В зависимости от целевого охвата аудитории поднадзорных субъектов консультации проводятся в следующих форматах: семинары, инструктажи, тематические конференции, заседания рабочих групп, «горячие линии» с поднадзорными субъектами;

- информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов посредством средств массовой информации (печатные издания, телевидение, радио, социальные сети и др.) о важности добросовестного соблюдения обязательных требований. Данные мероприятия должны быть нацелены на доведение до поднадзорных субъектов простых информационных сообщений и ориентированы на виды контроля (надзора), затрагивающие

- наиболее широкий круг поднадзорных субъектов.

В Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору сформирована двухуровневая система управления деятельностью (центральный аппарат - территориальные органы).

Распределение полномочий и сложившаяся организационная структура территориальных органов и центрального аппарата Ростехнадзора создают условия для обеспечения комплексного подхода при организации надзорной деятельности, исключения внутреннего дублирования функций, усиления контроля и координации действий территориальных управлений в федеральных округах, приближения контроля и надзора, лицензирования и разрешительной деятельности к поднадзорным объектам в регионах.

В целях конкретизации мероприятий и установления отчетных показателей по осуществляемым Ростехнадзором видам контрольно-надзорной деятельности Программа разделена на подпрограммы по каждому из следующих видов надзора:

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности (ПОДПРОГРАММА 1);

- федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений (ПОДПРОГРАММА 2);

- федеральный государственный энергетический надзор (ПОДПРОГРАММА 3);

- федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства (ПОДПРОГРАММА 4);

- федеральный государственный строительный надзор (ПОДПРОГРАММА 5).

ПОДПРОГРАММА 1

Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности

Федеральный государственный надзор за опасными производственными объектами химического комплекса, предприятий оборонно-промышленного комплекса, хранения и переработки растительного сырья

I. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 31.12.2019 г.)

Под контролем Средне-Поволжского управления Ростехнадзора находится 332 организации, эксплуатирующих 751 ОПО хранения и переработки растительного сырья, в том числе III класса опасности - 235 ОПО, IV класса опасности - 516 ОПО.

Опасные производственные объекты (ОПО) по классам опасности:

	Организации, эксплуатирующие ОПО	Всего ОПО	Класс опасности			
			I	II	III	IV
Хранения и переработки растительного сырья	33	75	0	0	23	51

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Отсутствие выездных контрольно-надзорных мероприятий приводит к невозможности оценки состояния зданий, сооружений, оборудования, технических устройств ОПО, не позволяет оценить объективность и достоверность представляемых предприятиями отчетов о производственном контроле.

Негативное влияние на состояние промышленной безопасности оказывает значительный износ основных производственных фондов (объектов) поднадзорных организаций (субъектов). При нормативных сроках эксплуатации в пределах 20-30 лет значительная часть оборудования (технических устройств) предприятий к настоящему времени многократно выслужила свои сроки, устарела морально и физически. Для большинства поднадзорных организаций вопрос обновления основных производственных фондов актуален, решается, как правило, в среднесрочной и долгосрочной перспективе, что связано со значительными финансовыми затратами на проведение соответствующих работ. Не способствует активизации работ по обновлению основных производственных фондов поднадзорных организаций и допускаемая законодательством возможность продления срока эксплуатации изношенного оборудования, не урегулированная в полной мере.

Полномасштабного внедрения новых технологий не происходит. Замена технологического оборудования (технических устройств), средств управления/контроля и противоаварийной защиты, отработавших нормативный срок службы на новые и более эффективные, не является системным и планомерным процессом.

Основными причинами аварий (инцидентов), как правило, являются проведение пусковых и остановочных мероприятий на ОПО. Основными причинами несчастных случаев являются проведение ремонтных, огневых, газоопасных работ при неудовлетворительно подготовленном оборудовании к ремонту, несоблюдение требований безопасности работ повышенной опасности.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды

По результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении поднадзорных субъектов/объектов отмечается:

- в части объектов - децентрализация (дробление) производственных комплексов;
- в части работников объектов - снижение уровня квалификации работников и отсутствие должной укомплектованности штата работников;
- в части субъектов - оптимизация экономической деятельности за счет сокращения штата работников без учета проектной документации (документации), отсутствие должного внимания к организации надзора за состоянием промышленной безопасности и к финансированию работ, направленных на безопасную эксплуатацию производств.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Систематически и централизованно осуществляются мероприятия в рамках профилактики нарушений обязательных требований:

- обобщение и анализ правоприменительной практики;
- актуализация и размещение перечня типовых нарушений обязательных требований;

актуализация и размещение на официальном сайте Ростехнадзора перечня нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования;
 консультирование поднадзорных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;
 участие в публичных мероприятиях.

5. Отчетные показатели за 2020 год и проект отчетных показателей на 2021-2022 годы

<i>Наименование</i>	<i>Проектные</i>			
	<i>2019 (факт.)</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>
Количество аварий на ОПО хранения и переработки растительного сырья	0	0	Расчетный показатель аварийности <1	Расчетный показатель аварийности <1

6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

<i>Ф.И.О., должность</i>	<i>Телефон</i>
Абдрахманова Раиса Хуснулловна – и.о. начальника отдела	8 (846) 971-03-88 Эл. почта: AbdrahmanovaRH@srpov.gosnadzor.ru
Стифатов Сергей Борисович – заместитель руководителя управления	8 (846) 971-03-89 Эл. почта: StifatovSB@srpov.gosnadzor.ru

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год

<i>№</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Периодичность проведения</i>	<i>Поднадзорные субъекты</i>	<i>Ожидаемые Результаты</i>
1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	По мере поступления	Организации, эксплуатирующие ОПО	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Организации, эксплуатирующие ОПО	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Публикация и рецензирование статей, вопросов и ответов в журнале «Промышленность и Безопасность»	Постоянно	Организации, эксплуатирующие ОПО	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4	Подготовка и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Ростехнадзора разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на их внедрение и обеспечение соблюдения	По мере вступления в силу	Организации, эксплуатирующие ОПО	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

	поднадзорными объектами обязательных требований			
5	Проведение семинаров и вебинаров	Постоянно	Организации, эксплуатирующие ОПО	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
6	Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утверждённым руководителем Ростехнадзора планом-графиком проведения публичных мероприятий в территориальных органах	1 раз в полугодие	Организации, эксплуатирующие ОПО	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

8. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021-2022 годы

<i>№</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Периодичность проведения</i>	<i>Поднадзорные субъекты</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	По мере поступления	Организации, эксплуатирующие ОПО	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Организации, эксплуатирующие ОПО	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Публикация и рецензирование статей, вопросов и ответов в журнале «Промышленность и безопасность»	Постоянно	Организации, эксплуатирующие ОПО	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных

4	Подготовка и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Ростехнадзора разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на их внедрение и обеспечение соблюдения поднадзорными субъектами обязательных требований	По мере вступления в силу	Организации, эксплуатирующие ОПО	требованиях Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
5	Проведение семинаров и вебинаров	Постоянно	Организации, эксплуатирующие ОПО	Информирование руководства и персонала
6	Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утверждённым руководителем Ростехнадзора планом-графиком проведения публичных мероприятий в территориальных органах	1 раз в полугодие	Организации, эксплуатирующие ОПО	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

Федеральный государственный надзор за опасными производственными объектами химического комплекса

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды

(по состоянию на 31.12.2019 г.)

Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора поднадзорно 188 предприятий химического комплекса, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса (далее – ОПО).

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 326 ОПО следующих классов опасности: I класс опасности - 26 ОПО; II класс опасности - 24 ОПО; III класс опасности - 216 ОПО; IV класс опасности - 60 ОПО.

Опасные производственные объекты (ОПО) по классам опасности (по состоянию на 31.12.2019 г.)

ОПО	Всего организаций, эксплуатирующих ОПО	Всего ОПО	Класс опасности			
			I	II	III	IV
Химического комплекса	188	326	26	24	216	60

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Отсутствие выездных контрольно-надзорных мероприятий приводит к невозможности оценки состояния зданий, сооружений, оборудования, технических устройств ОПО, не позволяет оценить объективность и достоверность представляемых предприятиями отчетов о производственном контроле.

Негативное влияние на состояние промышленной безопасности оказывает значительный износ основных производственных фондов (объектов) поднадзорных организаций (субъектов). При нормативных сроках эксплуатации в пределах 20-30 лет значительная часть оборудования (технических устройств) предприятий к настоящему времени многократно выслужила свои сроки, устарела морально и физически. Для большинства поднадзорных организаций вопрос обновления основных производственных фондов актуален, решается, как правило, в среднесрочной и долгосрочной перспективе, что связано со значительными финансовыми затратами на проведение соответствующих работ. Не способствует активизации работ по обновлению основных производственных фондов поднадзорных организаций и допускаемая законодательством возможность продления срока эксплуатации изношенного оборудования, не урегулированная в полной мере.

Полномасштабного внедрения новых технологий не происходит. Замена технологического оборудования (технических устройств), средств управления/контроля и противопожарной защиты, отработавших нормативный срок службы на новые и более эффективные, не является системным и планомерным процессом.

Основными причинами аварий (инцидентов), как правило, являются проведение пусковых и остановочных мероприятий на ОПО. Основными причинами несчастных случаев являются проведение ремонтных, огневых, газоопасных работ при неудовлетворительно подготовленном оборудовании к ремонту, несоблюдение требований безопасности работ повышенной опасности.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды

По результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении поднадзорных субъектов/объектов отмечается:

- в части объектов - децентрализация (дробление) производственных комплексов;
- в части работников объектов - снижение уровня квалификации работников и отсутствие должной укомплектованности штата работников;

в части субъектов - оптимизация экономической деятельности за счет сокращения штата работников без учета проектной документации (документации), отсутствие должного внимания к организации надзора за состоянием промышленной безопасности и к финансированию работ, направленных на безопасную эксплуатацию производств.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Систематически и централизованно осуществляются мероприятия в рамках профилактики нарушений обязательных требований:

обобщение и анализ правоприменительной практики;

актуализация и размещение перечня типовых нарушений обязательных требований;

актуализация и размещение на официальном сайте Ростехнадзора перечня нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования;

консультирование поднадзорных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

организация, проведение и участие в публичных мероприятиях.

5. Отчетные показатели за 2020 год и проект отчетных показателей на 2021-2022 годы

Наименование	Проектные			
	2019 (факт.)	2020	2021	2022
Количество аварий на ОПО химического комплекса	0	0	Расчетный показатель аварийности <1	Расчетный показатель аварийности <1

6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Ф.И.О., должность	Телефон
Атифьева Юлия Андреевна – заместитель начальника отдела	8 (846) 971-03-71 Эл. почта: AtifevaJA@srpov.gosnadzor.ru
Стифатов Сергей Борисович – заместитель руководителя управления	8 (846) 971-03-89 Эл. почта: StifatovSB@srpov.gosnadzor.ru

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год

<i>№</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Периодичность проведения</i>	<i>Поднадзорные субъекты</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	По мере поступления	Организации, эксплуатирующие ОПО	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Организации, эксплуатирующие ОПО	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Публикация и рецензирование статей, вопросов и ответов в журнале «Промышленность и безопасность»	Постоянно	Организации, эксплуатирующие ОПО	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4	Подготовка и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Ростехнадзора разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на их внедрение и обеспечение соблюдения поднадзорными	По мере вступления в силу	Организации, эксплуатирующие ОПО	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

	объектами обязательных требований			
5	Проведение семинаров и вебинаров	Постоянно	Организации, эксплуатирующие ОПО	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
6	Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утверждённым руководителем Ростехнадзора планом-графиком проведения публичных мероприятий в территориальных органах	1 раз в полугодие	Организации, эксплуатирующие ОПО	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

8. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021-2022 годы

<i>№</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Периодичность проведения</i>	<i>Поднадзорные субъекты</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	По мере поступления	Организации, эксплуатирующие ОПО	Повышение информированности и руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Организации, эксплуатирующие ОПО	Повышение информированности и руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Публикация и рецензирование статей, вопросов и ответов в журнале «Промышленность и безопасность»	Постоянно	Организации, эксплуатирующие ОПО	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

4	Подготовка и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Ростехнадзора разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на их внедрение и обеспечение соблюдения поднадзорными объектами обязательных требований	По мере вступления в силу	Организации, эксплуатирующие ОПО	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
5	Проведение семинаров и вебинаров	Постоянно	Организации, эксплуатирующие ОПО	Информирование руководства и персонала
6	Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утверждённым руководителем Ростехнадзора планом-графиком проведения публичных мероприятий в территориальных органах	1 раз в полугодие	Организации, эксплуатирующие ОПО	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 31.12.2019 г.)

Государственный контроль (надзор) на предприятиях металлургической промышленности в 2019 году осуществлялся на 80 опасных производственных объектах (78 организации), в том числе на 41 объектах II класса опасности.

В металлургической отрасли поднадзорными являлись 78 организаций, эксплуатирующих 80, из которых II класса опасности - 41. В числе основных технических устройств, эксплуатируемых на объектах металлургического производства: электродуговые печи для производства стали - 26, индукционные печи - 57, прокатные станы - 3, печи вагранки - 26. На объектах цветной металлургии: плавильные пламенные печи - 130, индукционные печи - 60, электродуговые плавильные печи - 2, шахтные печи - 1, другие агрегаты по получению цветных металлов - 165

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Ключевыми наиболее значимыми рисками возникновения аварий и смертельных несчастных случаев являются:

неэффективность и несоответствие требованиям законодательства систем управления промышленной безопасностью: не организовано материальное и финансовое обеспечение, отсутствует планирование мероприятий по снижению риска аварий, не установлен порядок обеспечения безопасности опытного применения технических устройств;

низкий уровень производственного контроля: не установлена ответственность руководителя, не разработан или нарушается график целевых проверок, отсутствует порядок принятия решений о проведении экспертиз промышленной безопасности; поверхностное расследование обстоятельств аварий и несчастных случаев.

3. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Проводятся постоянный анализ состояния промышленной безопасности на поднадзорных объектах и методическая работа по соблюдению обязательных требований, осуществляются действия по предотвращению случаев аварийности и травматизма и устранению их причин.

Специалисты Ростехнадзора участвуют в деятельности комиссий: по аттестации руководителей и специалистов эксплуатирующих организаций.

В ответ на обращения граждан и организаций в Общественную приёмную Управления готовятся разъяснения требований промышленной безопасности по направлениям деятельности Управления.

Сведения о системных нарушениях требований промышленной безопасности, причинах и обстоятельствах случаев аварийности и травматизма, методах совершенствования контрольно-надзорной деятельности публикуются в профильных изданиях Ростехнадзора.

Информация о результатах контрольно-надзорных мероприятий, проведённых конференциях и семинарах, вступивших в силу нормативных правовых актов, размещается в открытом доступе на официальном сайте Управления.

4. Отчетные показатели за 2020 год и проект отчетных показателей на 2021-2022 годы

Показатель	Период, год			
	2019 (фактически)	2020	2021	2022

Количество несчастных случаев со смертельным исходом (смертельных случаев) на поднадзорных объектах (не более, чел.)	0	Расчетный показатель аварийности <1	Расчетный показатель аварийности <1	Расчетный показатель аварийности <1
--	---	-------------------------------------	-------------------------------------	-------------------------------------

5. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

<i>Ф.И.О., должность</i>	<i>Телефон</i>
Маргусов Виктор Владимирович, заместитель руководителя Управления	8 (846) 971-03-21
Горбунов Сергей Николаевич, начальник Самарского регионального отдела газового надзора, надзора за подъемными сооружениями и оборудование, работающим под избыточным давлением	8 (846) 971-03-83
Гришин Дмитрий Сергеевич, начальник Саратовского регионального отдела газового надзора, надзора за подъемными сооружениями и оборудование, работающим под избыточным давлением	8 (8452) 26-59-29
Серебрякова Елена Борисовна - старший государственный инспектор	8 (8412) 66-00-70
Панишев Андрей Львович, начальник Тольяттинского межрегионального отдела по надзору за промышленной и энергетической безопасностью	8 (846) 971-03-02
Попов Алексей Геннадьевич, начальник Ульяновского регионального отдела по надзору за промышленной и энергетической безопасностью	8 (842) 235-05-05
Ильин Сергей Анатольевич - государственный инспектор	8 (8412) 66-00-70

6. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год

<i>№</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Периодичность проведения</i>	<i>Поднадзорные субъекты</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	2020	Организации, эксплуатирующие объекты металлургической промышленности	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных организаций об обязательных требованиях

2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора в металлургической промышленности и управления	Один раз в полугодие	Организации, эксплуатирующие объекты металлургической промышленности	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных организаций
3	Проведение технической учебы и направление информационных писем организациям эксплуатирующих ОПО	2020 год	Организации, эксплуатирующие объекты металлургической промышленности	Информирование руководства и персонала поднадзорных организаций об обязательных требованиях
4	Публикация и рецензирование статей, вопросов и ответов в журнале «Промышленность и безопасность»	2020 год	Организации, эксплуатирующие ОПО	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
5	Проведение семинаров и вебинаров	2020 год	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

7. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021-2022 годы

<i>№</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Периодичность</i>	<i>Поднадзорные субъекты</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	2021-2022 годы	Организации, эксплуатирующие объекты металлургической промышленности	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных организаций об обязательных требованиях

2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Публикация и рецензирование статей, вопросов и ответов в журнале «Промышленность и безопасность»	2021-2022 годы	Организации, эксплуатирующие ОПО	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4	Проведение семинаров и вебинаров	2021-2022 годы	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
5	Подготовка и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте управления разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на их внедрение и обеспечение соблюдения поднадзорными объектами обязательных требований	2021-2022 годы	Организации, эксплуатирующие объекты металлургической промышленности	Информирование руководства и персонала поднадзорных организаций об обязательных требованиях
6	Проведение технической учебы и направление информационных писем организациям эксплуатирующих ОПО	2021-2022 годы	Организации, эксплуатирующие объекты металлургической промышленности	Информирование руководства и персонала поднадзорных организаций об обязательных требованиях

Федеральный государственный надзор в области безопасности оборудования работающего под избыточным давлением, и за опасными производственными объектами, на которых используются подъемные сооружения

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 31.12.2019 г.)

Общее количество оборудования работающего под избыточным давлением, эксплуатируемого на поднадзорных предприятиях и организациях, составляет 37 328, из них:

3 796 котлов, в том числе 651 импортного производства;

30 396 сосуд, работающий под избыточным давлением, в том числе

6 989 импортного производства;

3 064 трубопроводов пара и горячей воды.

Количество подъемных сооружений составляет 13300 единиц, из них:

11241 грузоподъемных кранов;

1642 подъемников-вышек;

20 буксировочные канатные дороги;

18 эскалаторов в метрополитенах;

260 строительных подъемников.

1 пассажирская канатная дорога

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Отсутствие плановых контрольно-надзорных мероприятий приводит к невозможности оценки объективности и достоверности, представляемых предприятиями отчетов о производственном контроле, в частности:

фактического количества эксплуатируемых кранов, числа аттестованного персонала.

Общий износ лифтов, из которых 28 % отработали назначенный срок службы, а также исключение лифтов из категории ОПО (с 15.03.2013) и отсутствие на данный момент федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля (надзора) за соблюдением требований Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2014 № 743, исключает возможность проверки соблюдения требований, соблюдение которых напрямую сказывается на уровне безопасности при эксплуатации опасных объектов.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды

В качестве текущих и ожидаемых тенденций можно отметить:

замедление темпа роста числа поднадзорных технических устройств, отработавших нормативный срок службы (ввод в эксплуатацию нового оборудования);

ухудшение дисциплины обслуживающего персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование оборудования.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Ежеквартально публикуется сводная информация о результатах контрольных (надзорных) мероприятий на сайте Средне-Поволжского управления Ростехнадзора. Ежеквартально готовятся обзоры правоприменительной практики. Подготовка и рассылка

информационных писем подконтрольным организациям, в целях недопущения нарушений обязательных требований нормативной документации, эксплуатации технических устройств. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2013 № 407 Ростехнадзор является уполномоченным органом Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013).

5. Отчетные показатели за 2020 год и проект отчетных показателей на 2021-2022 годы

<i>Показатель</i>	<i>Периоду год</i>			
	<i>2019 (факт.)</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>
Количество аварий подъемных сооружений, в том числе на опасных объектах	1	1	Расчетный показатель аварийности <1	Расчетный показатель аварийности <1
Количество аварий, в области безопасности оборудования работающего под избыточным давлением	0	0	0	0

6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

<i>Ф.И.О., должность</i>	<i>Контакты</i>
Горбунов Сергей Николаевич, начальник отдела Самарского регионального отдела газового надзора, надзора за подъемными сооружениями и оборудованием, работающим под избыточным давлением	8 (846) 971-03-83
Гришин Дмитрий Сергеевич, начальник Саратовского регионального отдела газового надзора, надзора за подъемными сооружениями и оборудованием, работающим под избыточным давлением	8 (8452) 26-59-29
Попов Алексей Геннадьевич, начальник Ульяновского регионального отдела по надзору за промышленной и энергетической безопасностью	8 (842) 235-05-05
Панишев Андрей Львович, начальник Тольяттинского межрегионального отдела по надзору за промышленной и энергетической безопасностью	8 (846) 971-03-02
Соловьев Александр Геннадьевич, старший государственный инспектор	8 (841) 2-56-65-48, Эл. почта: solovyovag@srpov.gosnadzor.ru

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год

<i>№</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Периодичность проведения</i>	<i>Поднадзорные субъекты</i>	<i>Ожидаемые Результаты</i>
1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	2020	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Обобщение и анализ правоприменительно й практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
6	Актуализация размещенной на официальном сайте Ростехнадзора информации об экспертных организациях осуществляющих техническое освидетельствование и обследование подъемных платформ для инвалидов и эскалаторов за исключением эскалаторов в метрополитенах в рамках исполнения приказа Ростехнадзора от 12.10.2017 № 425	2020 год	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
7	Проведение семинаров и вебинаров	2020 год	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021-2022 годы

<i>№</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Периодичность проведения</i>	<i>Поднадзорные субъекты</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
----------	---------------------------------	---------------------------------	------------------------------	-----------------------------

1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	2021-2022 годы	Поднадзорные организации	Повышение информированности и руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Поднадзорные организации	Повышение информированности и руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Актуализация размещенной на официальном сайте Ростехнадзора информации о специализированных организациях, уполномоченных для проведения технического освидетельствования оборудования, работающего под избыточным давлением.	2021-2022 годы	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4	Актуализация размещенной на официальном сайте Ростехнадзора информации об экспертных организациях осуществляющих техническое освидетельствование и обследование подъемных платформ для инвалидов и эскалаторов за исключением эскалаторов в метрополитенах в рамках исполнения приказа Ростехнадзора от 12.10.2017 №425	2021-2022 годы	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

5	Проведение семинаров и вебинаров	2021-2022 годы	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
---	----------------------------------	----------------	--------------------------	---

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 31.12.2019 г.)

Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора поднадзорно 123 предприятия нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, эксплуатирующие опасные производственные объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности (далее – ОПО).

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 249 ОПО следующих классов опасности: I класс опасности - 38 ОПО; II класс опасности - 40 ОПО; III класс опасности - 166 ОПО; IV класс опасности - 5 ОПО.

ОПО	Всего организаций, эксплуатирующих ОПО	Всего ОПО	Класс опасности			
			I	II	III	IV
Объекты нефтегазового комплекса (нефтехимии и нефтепереработки)	123	249	38	40	166	5

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

К наиболее значимым рискам относятся:

- возможность возникновения на объектах нефтегазового комплекса несчастных случаев со смертельным исходом;
- возможность возникновения аварии на поднадзорных объектах.

Техническое расследование аварий показывает, что основными причинами их возникновения явились ошибки персонала эксплуатирующих и сервисных организаций требований законодательства в области промышленной безопасности при техническом обслуживании и ремонте основного технологического и вспомогательного оборудования, в том числе связанных с выполнением огневых и газоопасных работ. Физический износ оборудования явился основной причиной разгерметизации и разрушения технических устройств и при производстве ремонтных работ, в том числе, связанных с выполнением огневых и газоопасных работ.

Отсутствие выездных контрольно-надзорных мероприятий приводит к невозможности оценки состояния зданий, сооружений, оборудования, технических устройств ОПО, не позволяет оценить объективность и достоверность представляемых предприятиями отчетов о производственном контроле.

Основными причинами аварий (инцидентов), как правило, являются проведение пусковых и остановочных мероприятий на ОПО. Основными причинами несчастных случаев являются проведение ремонтных, огневых, газоопасных работ при неудовлетворительно подготовленном оборудовании к ремонту, несоблюдение требований безопасности работ повышенной опасности.

Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды

В качестве текущих и ожидаемых трендов и тенденций можно отметить: снижение количества ОПО с неудовлетворительным и опасным уровнями безопасности; снижение количества ОПО эксплуатируемых без деклараций их безопасности и соответствующего разрешения на эксплуатацию; снижение количества ОПО, которые не имеют собственников или собственники которых неизвестны (либо от права собственности на которые собственники отказались).

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Ежеквартально готовятся обзоры правоприменительной практики. В целях обеспечения информирования широкого круга лиц по отдельным вопросам надзора за подъемными сооружениями на постоянной основе ведется рубрика официального сайта Ростехнадзора «Часто задаваемые вопросы».

5. Отчетные показатели за 2020 год и проект отчетных показателей на 2021-2022 годы

Показатель	Периоду год			
	2019 (факт.)	2020	2021	2022
Количество аварий ОПО НТК	3	1	Расчетный показатель аварийности <1	Расчетный показатель аварийности <1
Количество несчастных случаев смертельного травматизма на ОПО НТП (человек)	0	0	Расчетный показатель травматизма <1	Расчетный показатель травматизма <1

6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Ф.И.О., должность	Контакты
Абдрахманова Раиса Хуснулловна – и.о. начальника отдела	8 (846) 971-03-88 Эл. почта: AbdrahmanovaRH@srpov.gosnadzor.ru
Стифатов Сергей Борисович – заместитель руководителя управления	8 (846) 971-03-89 Эл. почта: StifatovSB@srpov.gosnadzor.ru

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год

№	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	По мере поступления	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Размещение на официальном сайте Ростехнадзора материалов по каждому произошедшему и расследованному случаю повреждений поднадзорных объектов Ростехнадзору ОПО, с целью донесения информации, содержащейся в анализе, до поднадзорных организаций, планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварий ОПО	По мере вступления в силу	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4	Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления	По мере их введения и вступления в силу	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

	Федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.			
5	Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация	Постоянно	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
6	Проведение семинаров и вебинаров	Постоянно	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

8

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021-2022 годы

<i>№</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Периодичность проведения</i>	<i>Поднадзорные субъекты</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	По мере поступления	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Размещение на официальном сайте Ростехнадзора материалов по каждому произошедшему и расследованному случаю повреждений поднадзорных ОПО, с целью донесения информации, содержащейся в анализе, до	По мере вступления в силу	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

	поднадзорных организаций, планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварий ОПО			
4	Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.	По мере их введения и вступления в силу	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
5	Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация	Постоянно	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
6	Проведение семинаров и вебинаров	Постоянно	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

Федеральный государственный надзор в горнорудной и угольной промышленности

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 31.12.2019 г.)

Государственный контроль (надзор) на предприятиях горнорудной и угольной промышленности в 2019 году осуществлялся на 10 опасных производственных объектах (45 организаций).

Под горным надзором находилось 10 организаций, эксплуатирующих 12 объектов (карьеры - 11, подземные рудники - 1). Объектов I класса опасности – 0, объектов II класса опасности – 2.

Под надзором за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения находилось 26 организации, осуществляющих деятельность на 31 ОПО, связанных с обращением ВМ: склады, погрузочно-разгрузочные площадки, полигоны. Из них объектов, II класса опасности - 2, III класса опасности - 29.

Маркшейдерский контроль осуществлялся в отношении 242 организаций (в т. ч. 32 – эксплуатирующие ОПО, 210 – объекты пользования недрами).

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Ключевыми наиболее значимыми рисками возникновения аварий и смертельных несчастных случаев являются: неэффективность и несоответствие требованиям законодательства систем управления промышленной безопасностью:

- не организовано материальное и финансовое обеспечение, отсутствует планирование мероприятий по снижению риска аварий, не установлен порядок обеспечения безопасности применения технических устройств;
- низкий уровень производственного контроля: не установлена ответственность руководителя, не разработан или нарушается график целевых проверок, отсутствует порядок принятия решений о проведении экспертиз промышленной безопасности;
- поверхностное расследование обстоятельств аварий и несчастных случаев;
- производственный персонал не обучен порядку действий при авариях, вспомогательные горноспасательные команды не соответствуют действующим требованиям в вопросах организации, оснащения и аттестации;
- отсутствуют либо не соответствуют действующим требованиям системы позиционирования работников на опасных производственных объектах ведения горных работ I, II класса опасности.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды

В ближайшие годы решающее влияние на состояние поднадзорной среды будет оказывать совершенствование системы мониторинга и прогнозирования ЧС природного и техногенного характера и прежде всего оснащение ОПО системами позиционирования персонала (СИП) и доработка СПП в части функции обнаружения персонала под завалами.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Проводятся постоянный анализ состояния промышленной безопасности на поднадзорных объектах и методическая работа по соблюдению обязательных требований, осуществляются действия по предотвращению случаев аварийности и травматизма и устранению их причин.

С целью совершенствования норм промышленной безопасности, постоянно проводится анализ правоприменительной практики нормативных документов на поднадзорных объектах, а также предложений, поступающих от производственных, проектных, научных и экспертных организаций и граждан. Создаются рабочие группы по актуализации действующих нормативных правовых документов. Подготовленные нормативные документы проходят установленные процедуры общественного обсуждения, оценки регулирующего воздействия и регистрации в Минюсте России.

Специалисты Ростехнадзора участвуют в деятельности комиссий: по рассмотрению проектной документации на разработку месторождений, по рассмотрению заявок об изменении границ участков недр, предоставленных в пользование.

Анализируются материалы расследований аварий, случаев группового и смертельного травматизма. Оценивается достоверность определения причин произошедшего, достаточность мероприятий по устранению причин и предотвращению подобных случаев. Информация о причинах и обстоятельствах случаев аварийности и травматизма и мероприятиях по их устранению доводится до сведения эксплуатирующих

организаций.

Сотрудники Ростехнадзора принимают участие в организации и работе конференций, совещаний, семинаров с докладами об актуальных вопросах нормативно-правового регулирования в области промышленной безопасности, принимаемых мерах по предотвращению случаев аварийности и травматизма и совершенствованию контрольно-надзорной деятельности на поднадзорных объектах.

В ответ на обращения граждан и организаций разъясняются требования промышленной безопасности по направлениям деятельности.

Сведения о системных нарушениях требований промышленной безопасности, признаках и обстоятельствах случаев аварийности и травматизма, методах совершенствования контрольно-надзорной деятельности публикуются в профильных изданиях.

Информация о результатах контрольно-надзорных мероприятий, проведенных конференциях и семинарах, вступивших в силу нормативных правовых актов, размещается в открытом доступе на официальном сайте.

5. Отчетные показатели за 2020 год и проект отчетных показателей на 2021-2022 годы

<i>Показатель</i>	<i>Период, год</i>			
	<i>2019 (фактически)</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>
Количество несчастных случаев со смертельным исходом (смертельных случаев) на поднадзорных объектах (не более, чел.)	0	0	0	0

6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

<i>Ф.И.О., должность</i>	<i>Телефон</i>
Петров Игорь Юрьевич, начальник отдела	8 (846) 971-03-48
Ушаков Андрей Юрьевич, заместитель начальника отдела	8 (846) 971-03-65
Ломачин Дмитрий Иванович, заместитель начальника отдела	8 (845) 226-03-08

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год

<i>№</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Периодичность проведения</i>	<i>Поднадзорные субъекты</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
----------	---------------------------------	---------------------------------	------------------------------	-----------------------------

1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	2020	Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной и угольной промышленности	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора в горнорудной и угольной промышленности	Один раз в полугодие	Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной и угольной промышленности	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Участие в разработке федеральных норм и правил в области промышленной безопасности	2020 год	Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной и угольной промышленности	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4	Проведение семинаров и вебинаров	2020 год	Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной и угольной промышленности	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
5	Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики	2020 год	Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной и угольной промышленности	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021-2022 годы

<i>№</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Периодичность проведения</i>	<i>Поднадзорные субъекты</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
----------	---------------------------------	---------------------------------	------------------------------	-----------------------------

1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований	2021-2022 годы	Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной и угольной промышленности	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении Федерального государственного надзора в горнорудной и металлургической промышленности	Один раз в полугодие	Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной и угольной промышленности	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Разработка и утверждение Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности: «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ повышенной опасности на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов»	2021-2022 годы	Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной и угольной промышленности	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4	Подготовка и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Ростехнадзора разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на их внедрение и обеспечение соблюдения	2021-2022 годы	Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной и угольной промышленности	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

	поднадзорными объектами обязательных требований			
16	Проведение семинаров и вебинаров	2021-2022 годы	Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной и угольной промышленности	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
6	Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики	2021-2022 годы	Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной и угольной промышленности	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности газового надзора Средне-Поволжского управления Ростехнадзора

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 31.12.2019 г.)

Общее количество поднадзорных опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления. - 4477 по классам опасности распределены следующим образом: I класса - 0 ОПО; II класса - 13 ОПО; III класс - 4338 ОПО; IV класса - 126 ОПО.

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

К наиболее значимым рискам относятся:
 - возможность возникновения на объектах газового надзора несчастных случаев со смертельным исходом;
 - возможность возникновения аварии на поднадзорных объектах.
 Техническое расследование аварий показывает, что основными причинами их возникновения зачастую причинами возникновения аварий явились механические повреждения наружных газопроводов вследствие воздействия посторонних лиц и организаций при производстве земляных работ в границах охранной зоны газопроводов.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды

В качестве текущих и ожидаемых трендов и тенденций можно отметить: снижение количества ОПО с неудовлетворительным и опасным уровнями безопасности;
 - снижение количества ОПО эксплуатируемых без деклараций их безопасности и соответствующего разрешения на эксплуатацию;
 - снижение количества ОПО, которые не имеют собственников или собственники которых неизвестны (либо от права собственности, на которые собственники отказались).

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г.

№ 204-ФЗ на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики.

5. Отчетные показатели за 2020 год и проект отчетных показателей на 2021-2022 годы

<i>Показатель</i>	<i>Период, год</i>			
	<i>2019 (фактически)</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>
Количество аварий ОПО сети газораспределения и газопотребления	0	0	0	0
Количество несчастных случаев смертельного травматизма на ОПО сети газораспределения и газопотребления (человек)	0	0	0	0

6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

<i>Ф.И.О., должность</i>	<i>Контакты</i>
Горбунов Сергей Николаевич, начальник отдела	8 (846) 971-03-83, GorbunovS@srpov.gosnadzor.ru
Панишев Андрей Львович, начальник отдела	8 (8482) 22-06-80, PanishevAL@srpov.gosnadzor.ru
Попов Алексей Геннадьевич, начальник отдела	8 (8422) 41-35-05; Popovsamara@mail.ru

7. План мероприятий по профилактике обязательных требований на 2020 год

<i>№</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Периодичность проведения</i>	<i>Поднадзорные субъекты</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
1	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

2	Размещение на официальном сайте Ростехнадзора материалов по каждому произошедшему и расследованному случаю повреждений поднадзорных Ростехнадзору ОПО, с целью донесения информации, содержащейся в анализе, до поднадзорных организаций, планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварий ОПО	2020 год	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности	2020 год	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4	Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация	2020 год	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021-2022 годы

№	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Размещение на официальном сайте Ростехнадзора материалов по каждому произошедшему и расследованному случаю повреждений поднадзорных объектов Ростехнадзору ОПО, с целью донесения информации, содержащейся в анализе, до поднадзорных организаций, планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварий ОПО	2021-2022 годы	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.	2021-2022 годы	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
4	Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация	2021-2022 годы	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности нефтегазового комплекса

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 31.12.2019 г.)

Общее количество поднадзорных опасных производственных объектов нефтегазового комплекса составляет 1555, из них: 1128 опасных производственных

объектов нефтегазодобывающей промышленности; 427 опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта. Опасные производственные объекты нефтегазового комплекса по классам опасности распределены следующим образом: I класса - 68 ОПО; II класса - 427 ОПО; III класс - 690 ОПО; IV класса - 390 ОПО.

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

К наиболее значимым рискам относятся:

возможность возникновения на объектах нефтегазового комплекса несчастных случаев со смертельным исходом;

возможность возникновения аварии на поднадзорных объектах.

Техническое расследование аварий, инцидентов показывает, что основными причинами их возникновения явились ошибки персонала эксплуатирующих и сервисных организаций, нарушения требований законодательства в области промышленной безопасности при бурении и капитальном ремонте скважин, эксплуатации компрессорных установок, при техническом обслуживании и ремонте основного технологического и вспомогательного оборудования, в том числе связанных с выполнением огневых и газоопасных работ. Физический износ оборудования явился основной причиной разгерметизации и разрушения технических устройств, производстве ремонтных работ, в том числе, связанных с выполнением огневых и газоопасных работ. Также, зачастую причинами возникновения аварий явились механические повреждения наружных газопроводов вследствие воздействия посторонних лиц и организаций при производстве земляных работ в границах охранной зоны газопроводов и магистральных трубопроводов.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды

В качестве текущих и ожидаемых трендов и тенденций можно отметить: снижение количества ОПО с неудовлетворительным и опасным уровнями безопасности;

снижение количества ОПО эксплуатируемых без деклараций их безопасности и соответствующего разрешения на эксплуатацию;

снижение количества ОПО, которые не имеют собственников или собственники которых неизвестны (либо от права собственности, на которые собственники отказались).

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. № 244-ФЗ на официальном сайте в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики.

5. Отчетные показатели за 2020 год и проект отчетных показателей на 2021-2022 годы

Показатель	Период, год			
	2019 (фактически)	2020	2021	2022
Количество аварий ОПО НГД, МТТ	0	0	0	0
Количество несчастных случаев смертельного травматизма на ОПО НГД, МТТ (человек)	0	0	0	0

6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

<i>Ф.И.О., должность</i>	<i>Телефон</i>
Петров Игорь Юрьевич, начальник отдела	8 (846) 971-03-48
Упаков Андрей Юрьевич, заместитель начальника отдела	8 (846) 971-03-65
Ломоносов Дмитрий Иванович, заместитель начальника отдела	8 (845) 226-03-08

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год

<i>№</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Периодичность проведения</i>	<i>Поднадзорные субъекты</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
1	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Размещение на официальном сайте Ростехнадзора материалов по каждому произошедшему и расследованному случаю возреждений поднадзорных Ростехнадзору ОПО, с целью донесения информации, содержащейся в анализе, до поднадзорных организаций, планирования и проведения этих мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварий на ОПО	2020 год	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.	2020 год	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

4	Анализ типовых нарушений обязательных требований и его публикация в профильных СМИ	2020 год	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
---	--	----------	--------------------------	---

8. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021-2022 годы

<i>№</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Периодичность проведения</i>	<i>Поднадзорные субъекты</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
1	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Размещение на официальном сайте Ростехнадзора материалов по каждому произошедшему и расследованному случаю повреждений поднадзорных объектов Ростехнадзору ОПО, с целью донесения информации, содержащейся в анализе, до поднадзорных организаций, планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварий на ОПО	2021-2022 годы	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.	2021-2022 годы	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

<p>Анализ типовых нарушений обязательных требований и его публикация в профильных СМИ</p>	<p>2021-2022 годы</p>	<p>Поднадзорные организации</p>	<p>Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях</p>
---	-----------------------	---------------------------------	--

ПОДПРОГРАММА 2

Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 31.12.2019 г.)

Общее количество поднадзорных Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора (ГТС) комплексов ГТС), составляет 1 132, из них:

- 76 комплексов ГТС промышленности;
- 9 комплексов ГТС энергетики;
- 1 047 ГТС водохозяйственного комплекса.

ГТС по классам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2013 г. № 986 «О классификации гидротехнических сооружений» распределены следующим образом:

- I класса – 5 комплексов;
- II класса – 7 комплексов;
- III класс – 90 комплексов;
- IV класса – 1 030 комплексов.

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Наиболее значимый риск – причинение вреда жизни или здоровью граждан в результате аварии гидротехнического сооружения. Риск возникновения аварии зависит от класса ГТС. Допустимые значения вероятности аварий напорных ГТС согласно Своду правил 58.13330.2012: для I класса 5×10^{-5} , II класса 5×10^{-4} , III класса $2,5 \times 10^{-3}$, IV класса 5×10^{-3} . В периоды паводков и половодий риск возникновения аварии ГТС резко возрастает, т.к. сооружения испытывают максимальное воздействие от водного потока. В 2018-2019 годах аварий на поднадзорных ГТС не было.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды

Уровень безопасности поднадзорных ГТС, по результатам декларирования их безопасности и сведений, внесенных в Российский регистр ГТС, оценивается следующим образом:

- нормальный уровень безопасности, имеют 32% комплексов ГТС;
- пониженный уровень безопасности, имеют 59% комплексов ГТС;
- неудовлетворительный уровень безопасности, имеют 8% комплексов ГТС;
- опасный уровень безопасности, характеризующий потерей работоспособности и не подлежащих эксплуатации, имеют 0,5% комплексов ГТС.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. № 214-ФЗ на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики.

5. Отчетные показатели за 2020 год и проект отчетных показателей на 2021-2022 годы

Показатель	Период, год			
	2019	2020	2021	2022
Количество аварий ГТС	0	0	0	0

6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Ф.И.О., должность	Контакты
Медведев Сергей Владимирович, начальник пензенского регионального отдела энергетического надзора и надзора за ГТС	8 (8412) 56-29-44 Smedvedev@srpov.gosnadzor.ru
Крайшклина Екатерина Юрьевна, заместитель начальника межрегионального отдела государственного строительного надзора и надзора за ГТС Средне-Поволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору	8 (846) 971-03-43 KrayushkinaEYu@srpov.gosnadzor.ru

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год

№	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемые результаты
1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам соблюдения обязательных требований	2020 год	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2	Обобщение и анализ правоприменительно практики при осуществлении федерального государственного надзора	Один раз в полугодие	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3	Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования,	2020 год	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных

	соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора за безопасностью ГТС			требованиях
4	Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикаций	2020 год	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
5	Размещение на официальном сайте Ростехнадзора материалов по произошедшим и расследованным авариям на поднадзорных Ростехнадзору ГТС, с целью донесения информации, содержащейся в анализе, до поднадзорных организаций, планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварий (повреждений) ГТС	2020 год	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

8. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021-2022 годы

<i>№</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Периодичность проведения</i>	<i>Поднадзорные субъекты</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
1	Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных	2021-2022 годы	Поднадзорные организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных

2	<p>требований</p> <p>Обобщение и анализ правоприменительно и практики при осуществлении федерального государственного надзора</p>	<p>Один раз в полугодие</p>	<p>Поднадзорные организации</p>	<p>требованиях</p> <p>Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях</p>
3	<p>Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора за безопасностью ГТС</p>	<p>2021-2022 годы</p>	<p>Поднадзорные организации</p>	<p>Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях</p>
4	<p>Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикаций</p>	<p>2021-2022 годы</p>	<p>Поднадзорные организации</p>	<p>Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях</p>
5	<p>Размещение на официальном сайте Ростехнадзора материалов по произошедшим и расследованным авариям на поднадзорных Ростехнадзору ГТС, с целью донесения информации, содержащейся в анализе, до поднадзорных организаций, планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на</p>	<p>2021-2022 годы</p>	<p>Поднадзорные организации</p>	<p>Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях</p>

	предупреждение аварий (повреждений) ГТС			
6	Проведение семинаров и вебинаров	2021-2022 годы	Поднадзорные организации	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях

ПОДПРОГРАММА 3

Профилактика нарушений обязательных требований по направлению федерального государственного энергетического надзора

1. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 31.12.2019 г.)

Федеральный государственный энергетический надзор регулируется Федеральными законами от 26 марта 2003 г. № 35 ФЗ «Об электроэнергетике» и от 27 июня 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений в сфере энергетики субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии, в сфере теплоснабжения теплоснабжающими и теплосетевыми организациями.

Общее количество организаций, поднадзорных Средне-Поволжскому Управлению составляет более 6604ед.

- 306466 ед. общее число поднадзорных объектов электроэнергетики;
- 24тепловых электростанций;
- 4 газотурбинных (газопоршневых (электростанций));
- 1094 малых (технологических) электростанций;
- 6 гидроэлектростанций;
- 50093трансформаторных подстанций;
- 234351 км ЛЭП, в том числе: 8345 км напряжением 220 кВ и выше, 145892 км напряжением от 1 до 110 кВ, 234351 км – напряжением до 1 кВ;
- 7222котельных, в т.ч. 361производственных, 3543отопительно-производственных котельных, 3318 отопительных котельных;
- 7640 км тепловые сети (в двухтрубном исчислении).

Всего за 9 месяцев 2019 года, в части осуществления государственного энергетического надзора, Управлением было проведено 3039 проверок, из которых 90 плановых.

Кроме того, Управлением проведено 2949 внеплановых проверок, из которых 481 по контролю выполнения ранее выданных предписаний, остальные проверки проведены по следующим основаниям: осмотры перед допуском в эксплуатацию энергоустановок, по обращениям граждан и юридических лиц, регистрация электротехнических лабораторий и др. В ходе обследований было выявлено 46064 нарушений обязательных требований норм и правил, из них 906 нарушений выявлено в ходе проведения плановых проверок.

По результатам проверок составлено 1495 протоколов об административных правонарушениях. Общая сумма наложенных штрафов составила 14474,5 тыс. руб., взыскано 6736,287 тыс. руб.

2. Наиболее значимые риски и их распределение в зависимости от видов подконтрольных объектов

При проведении анализа по результатам проверок поднадзорных организаций установлены следующие типичные нарушения норм и правил субъектов энергетики, которые могут привести к значительным рискам: авариям и причинения вреда жизни и здоровью граждан:

- отсутствие контроля за техническим состоянием энергооборудования (не проводятся техническое освидетельствование технических устройств, оборудования, зданий и сооружений);
- отсутствие годовых планов (графиков) на все виды ремонтов основного оборудования;
- не проводится диагностирование котлов, выявлены факты эксплуатации их сверх нормативного ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по его продлению;
- неготовность к работе резервных топливных хозяйств;
- не проводятся режимно-наладочные работы на котельном оборудовании, тепловых сетях и оборудовании химводоочистки.

Анализ результатов проведенных обследований образовательных учреждений показывает, что практически все обследованные учреждения не имеют подготовленного электротехнического персонала, что существенно влияет на надёжность работы и безопасность эксплуатации электроустановок.

Также наиболее существенными нарушениями являются:

- отсутствие однолинейных схем электроснабжения либо их несоответствие фактическим;
- неуккомплектованность электроустановок испытанными защитными средствами согласно нормам комплектования;
- отсутствие (не предусмотрены штатным расписанием) электротехнического персонала (оперативно-ремонтный, ремонтный), отсутствие договоров на техническое обслуживание со специализированными организациями;
- несвоевременное проведение профилактических испытаний силовой и осветительной сети, оборудования в столовых, мастерских.

3. Описание текущих и ожидаемых трендов и тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды

Основными причинами аварий на объектах энергетики, подконтрольных Управлению являются:

- Износ основных фондов оборудования объектов энергетики.
- Недостаточное финансирование инвестиционных программ ввода нового оборудования.
- Неисправности систем релейной защиты и автоматики.

Применение риск - ориентированного подхода при осуществлении надзорной деятельности, проведение профилактических мероприятий: обзоры правоприменительной практики, выдача предостережений о недопустимости нарушений норм и правил, проведение регулярных проверок знаний персонала, эксплуатирующего энергоустановки, позволят существенно снизить аварийность и травматизм на объектах, поднадзорных Управлению.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Управлением на регулярной основе проводятся мероприятия в рамках профилактики нарушений требований в области федерального государственного энергетического надзора.

- информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области государственного

энергетического надзор в рамках проведения публичных мероприятий, в средствах массовой информации;

- оказание консультативной помощи подконтрольным субъектам и иным заинтересованным лицам по вопросам соблюдения обязательных требований в форме ответов на обращения;

- размещение информационных писем анализа травматизма и аварийности на объектах энергетики;

- размещение информации о результатах проведения в 2020 г. проверок крупных и социально-значимых предприятий.

5. Отчетные показатели качества и результативности подпрограммы за текущий период 2020года и проект отчетных показателей на 2021-2022год

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является уменьшение количества аварий на поднадзорных предприятиях и количества несчастных случаев и травмированных на поднадзорных предприятиях

За 6 месяцев 2020 г. на поднадзорных предприятиях не зафиксировано аварий, подлежащих расследованию комиссией Ростехнадзора.

За 6 месяцев 2020 г на поднадзорных предприятиях произошел один несчастный случай со смертельным исходом.

Усиление профилактической работы позволит удержать показатели аварийности в 2021-22гг на уровне 2020 года.

Снижение уровня травматизма на 2021-22гг (отсутствие травмированных на производстве).

6. Перечень должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

<i>ФИО</i>	<i>Замещаемая должность</i>	<i>Контактные данные</i>
Панишев Андрей Львович	Начальник отдела	8-902-376-5376
Буркин Сергей Александрович	Заместитель руководителя	8-903-328-0145
Игнатьев Олег Владимирович	Заместитель руководителя	8-963-109-1888
Полов Алексей Геннадьевич	Начальник отдела	8-927-903-8625

7. Годовой план-график профилактических мероприятий на 2020год

1. Размещение на официальном сайте Средне-Поволжского Управления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет") перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, законодательства, оценка соблюдения которых является предметом государственного энергетического надзора. Срок: по мере внесения изменения в Федеральном законодательстве.

2. Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о результатах контрольно-надзорной деятельности (Подготовка к прохождению осенне-зимнего периода). Срок: 2квартал 2020 г.

3. Публикация информационных писем. Срок: (по мере необходимости).

4. Работа со СМИ. Публикация статей в журнале «Промэнергобезопасность». Срок: ежемесячно.

5. Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности. Срок: ежеквартально.

6. Общероссийский прием граждан по вопросам федерального государственного надзора. Срок: один раз в квартал.

7. Разъяснительная и консультационная работа по вопросам соблюдения обязательных требований. Материалы с ответами на вопросы юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей, имеющие общий характер, размещать на официальных сайтах органов государственного контроля (надзора), в сети "Интернет", в средствах массовой информации по их запросам и иными способами. Срок: по мере необходимости.

8. Проект плана профилактических мероприятий на 2021-2022год

1. Размещение на официальном сайте Средне-Поволжского Управления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет") перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, законодательства, оценка соблюдения которых является предметом государственного энергетического надзора. Срок: по мере внесения изменения в Федеральном законодательстве.

2. Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о результатах контрольно-надзорной деятельности (Подготовка к прохождению осенне-зимнего периода). Срок: 2квартал 2021-2022гг

3. Публикация информационных писем. Срок: (по мере необходимости).

4. Работа со СМИ. Публикация статей в журнале «Промэнергобезопасность». Срок: ежемесячно.

5. Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности. Срок: ежеквартально.

6. Общероссийский прием граждан по вопросам федерального государственного надзора. Срок: один раз в квартал.

7. Разъяснительная и консультационная работа по вопросам соблюдения обязательных требований. Материалы с ответами на вопросы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющие общий характер, размещать на официальных сайтах органов государственного контроля (надзора), в сети "Интернет", в средствах массовой информации по их запросам и иными способами. Срок: по мере необходимости.

8. Направление анализа несчастных случаев в поднадзорные организации для планирования и проведения мероприятий, направленных на предупреждение несчастных случаев на производстве. Срок: ежеквартально.

9. Организация и проведение профилактического визита. Срок: по мере необходимости 2021-2022гг

ПОДПРОГРАММА 4

Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства

1. **Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 31.12.2019 г.)**

Под надзором Средне-Поволжского Управления находится 14 саморегулируемых организаций, в том числе:

Саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания — 1;

Саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации — 4;

Саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство — 9.

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Несоблюдение саморегулируемой организацией установленных требований к членству может привести к допуску на рынок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не соответствующих установленным законодательством требованиям, что повышает вероятность некачественного выполнения работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, а также неисполнение или ненадлежащее исполнение членом саморегулируемой организации договорных обязательств.

Несоблюдение саморегулируемой организацией требований по формированию компенсационных фондов саморегулируемой организации в установленном размере и размещению на специальных банковских счетах в уполномоченных Правительством Российской Федерации кредитных организациях в установленном порядке может привести к невозможности возмещения вреда (причиненного вследствие разрушения, повреждения объекта капитального строительства, нарушения требований безопасности при строительстве объекта капитального строительства, требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения) или невозможности возмещения ущерба (причиненного вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения членом саморегулируемой организации обязательств по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договору строительного подряда).

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды

В качестве текущих и ожидаемых тенденций можно отметить приведение деятельности саморегулируемых организаций в соответствие с законодательством о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях путем проведения контрольно-надзорных мероприятий, семинаров.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Регулярно проводится актуализация размещенной на официальном сайте Средне-Поволжского управления Ростехнадзора информации. За разъяснениями требований законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях в Ростехнадзор обращаются граждане, которым даются разъяснения по вопросам в сфере саморегулирования. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики.

5. Отчетные показатели за 2020 год и проект отчетных показателей на 2021-2022 годы

Показатель	Период, год			
	2019	2020	2021	2022
Количество саморегулируемых организаций, не соответствующих требованиям статьи 55.4 Градостроительного	1	0	0	0

кодекса РФ

Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

<i>Ф.И.О., должность</i>	<i>Телефон</i>
Сидантьев Сергей Владимирович, главный государственный инспектор	8 (846) 971-03-30
Сидоров Денис Дмитриевич, главный государственный инспектор	8 (845) 227-39-38

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год

<i>№</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Периодичность проведения</i>	<i>Подконтрольные субъекты</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
1	Анализ правоприменительной практики	Один раз в полугодие	Саморегулируемые организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных организаций об обязательных требованиях
2	Актуализация на официальном сайте Средне-Поволжского управления Ростехнадзора информации	2020 год	Организации объектов капитального строительства	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных организаций об обязательных требованиях

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021-2022 годы

<i>№</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Периодичность проведения</i>	<i>Подконтрольные субъекты</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
1	Анализ правоприменительной практики	Один раз в полугодие	Саморегулируемые организации	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных организаций об обязательных требованиях
2	Актуализация на официальном сайте Средне-Поволжского управления Ростехнадзора информации	2021-2022 год	Организации объектов капитального строительства	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных организаций об обязательных требованиях

ПОДПРОГРАММА 5

Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного строительного надзора

1. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды

Количество поднадзорных Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора объектов капитального строительства (за исключением объектов использования атомной энергии), включая объекты, по которым выданы заключения о соответствии требованиям проектной документации, в 2019 году составило 420 объектов. В соответствии с пунктом 5.1 статьи 6 и статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации поднадзорные объекты капитального строительства распределены по следующим категориям:

<i>№ п/п</i>	<i>Вид поднадзорного объекта</i>	<i>Количество поднадзорных объектов</i>	<i>% от общего количества</i>
	Объекты на территории двух и более субъектах РФ	0	0
	Объекты в исключительной экономической зоне РФ	0	0
	Объекты на континентальном шельфе РФ	0	0
	Объекты во внутренних морских водах	0	0
	Объекты в территориальном море РФ	0	0
	Объекты обороны и безопасности	11	2,62
	Автомобильные дороги федерального значения	13	3,1
	Объекты культурного наследия федерального значения	0	0
	Гидротехнические сооружения I,II класса	2	0,48
	Сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством Российской Федерации в области связи	0	0
	Линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 кВ и более	1	0,24
	Объекты космической инфраструктуры	3	0,71
	Объекты инфраструктуры воздушного транспорта	4	0,95
	Объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования	1	0,24
	Объекты инфраструктуры внеуличного транспорта	1	0,24
	Портовые гидротехнические сооружения, относящиеся к объектам инфраструктуры морского порта, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, предназначенных для стоянок и обслуживания	0	0

	маломерных, спортивных парусных и прогулочных судов		
17	Тепловые электростанции мощностью 150 МВт и выше	0	0
18	Подвесные канатные дороги	0	0
19	Опасные производственные объекты, из них:	0	0
19.1	опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, (ед.), из них:	366	87,14
19.1.1	опасные производственные объекты добычи нефти, газа и газового конденсата;	0	0
19.1.2	опасные производственные объекты, на которых получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;	0	0
19.1.3	опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых;	0	0
19.1.4	иные опасные производственные объекты;	366	87,14
20	Уникальные объекты	6	1,43
21	Объекты размещения отходов, объекты обезвреживания отходов	3	0,71
22	Объекты, сведения о которых составляют государственную тайну	0	0
23	Иные объекты, определенные Правительством Российской Федерации	9	2,14
ИТОГО (поднадзорных объектов):		420	100

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Угроза причинения вреда личности или имуществу граждан, имуществу юридических лиц вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения в результате несоответствия построенного, реконструированного объекта капитального строительства и (или) работ, выполненных в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, требованиям утвержденной проектной документации и требованиям технических регламентов.

3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды

В качестве основных тенденций, которые могут оказать влияние на состояние контрольной среды, является реализация плана мероприятий механизма «регуляторной гильотины».

Принятие Федеральных законов «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», «Об обязательных требованиях», иных федеральных законов, устанавливающих обязательные требования в отдельных сферах или при внесении в законодательство изменений в целях систематизации и (или) исполнения обязательных требований, признания утратившими силу некоторых нормативных правовых актов, трансформирует, в том числе и градостроительное законодательство. Указанные изменения в конечном итоге должны привести к недопущению нарушения прав предпринимателей, осуществляющих строительство объектов капитального строительства, при сохранении гарантий государства предотвращения причинения вреда личности или имуществу граждан, имуществу юридических лиц вследствие нарушения субъектами предпринимательской деятельности законодательства о градостроительной деятельности.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Информация об осуществлении государственного строительного надзора размещается на официальном сайте Средне-Поволжского управления Ростехнадзора в разделе:

«Деятельность/Государственный контроль и надзор/Строительный надзор» по адресу www.srprov.gosnadzor.ru/activity/stroy/.

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования для федерального государственного строительного надзора.

Ежеквартально готовятся обзоры правоприменительной практики в части государственного строительного надзора.

5. Отчетные показатели за 2020 год и проект отчетных показателей на 2021-2022 годы

Показатель	Период, год			
	2019	2020	2021	2022
Количество выявленных нарушений обязательных требований градостроительного законодательства		Снижение на 5% к предыдущему отчетному периоду	Снижение на 5% к предыдущему отчетному периоду	Снижение на 5% к предыдущему отчетному периоду

6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Ф.И.О., должность	Телефон, электронная почта
Митынов Виктор Владимирович - Заместитель руководителя Управления	8 (846) 971-03-21
Комалев Руслан Равильевич - Начальник отдела	8 (846) 971-03-46

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год

№	Наименование	Периодичность	Подконтрольны	Ожидаемые
---	--------------	---------------	---------------	-----------

	<i>мероприятия</i>	<i>проведения</i>	<i>е субъекты</i>	<i>результаты</i>
1	Размещение на официальном сайте Средне-Поволжского управления Ростехнадзора перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного строительного надзора	2020 год	Организации объектов капитального строительства	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных организаций об обязательных требованиях
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного строительного надзора	Ежеквартально	Организации объектов капитального строительства	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных организаций об обязательных требованиях
3	Проведение семинаров и вебинаров	2020 год	Организации объектов капитального строительства	Информирование руководства и персонала поднадзорных организаций об обязательных требованиях
4	Подготовка ответов на поступившие от организаций запросы относительно выполнения обязательных требований	2020 год	Организации объектов капитального строительства	Информирование руководства и персонала поднадзорных организаций об обязательных требованиях

8. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021-2022 годы

<i>№</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Периодичность проведения</i>	<i>Подконтрольные субъекты</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
1	Обзор правоприменительной практики	2021-2022 годы	Организации объектов капитального строительства	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных организаций об обязательных требованиях
2	Оказание консультативной	2021-2022 годы	Организации объектов	Информирование руководства и

	помощи гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам по вопросам соблюдения обязательных правил		капитального строительства	персонала поднадзорных организаций об обязательных требованиях
3	Участие в публичных мероприятиях с обсуждением вопросов правоприменительной практики при осуществлении государственного строительного надзора	2021-2022 годы	Организации объектов капитального строительства	Информирование руководства и персонала поднадзорных организаций об обязательных требованиях
4	Участие в тематических семинарах, вебинарах, форумах-диалогах с подконтрольными субъектами.	2021-2022 годы	Организации объектов капитального строительства	Информирование руководства и персонала поднадзорных организаций об обязательных требованиях